



Het proces van de vernieuwde inkoop

In de Achterhoek werken gemeenten en zorgaanbieders aan een optimale uitvoering van Jeugdhulp, Wmo en Beschermd Wonen. Een belangrijk onderdeel is de nieuwe wijze van inkoop. De deadline: 1 januari 2022. Op die datum gaan de nieuwe contracten met zorgaanbieders in. Hoe we dat voor elkaar krijgen? Daarover gaat deze informatieplaat.

2022

1 januari 2022: niet zomaar een deadline

Een jaar extra (voorbereidings)tijd

In eerste instantie hebben de Achterhoekse gemeenten het voornemen om de nieuwe, getransformeerde werkwijze per 1 januari 2021 te laten ingaan. Dit roept echter veel vragen en zorgen op bij zorgaanbieders. Hoewel de voorbereidingen al meer dan een jaar gaande zijn, geven ze aan meer tijd te willen. Vooral om de dialoog met de gemeenten en met elkaar goed te kunnen voeren. Het coronavirus versterkt deze wens. Op 25 september 2020 nemen de bestuurders van de 8 Achterhoekse gemeenten daarom het besluit om de invoeringsdatum 1 jaar op te schuiven, naar 1 januari 2022.

Uitzondering voor segment Dyslexie

Voor het segment dyslexie volgt eind november 2020 een aanvullend besluit. Namelijk om de nieuwe contracten met dyslexieaanbieders niet op de 'deadline' van 1 januari 2022 te laten ingaan, maar op 1 augustus 2021. Dit is het begin van het nieuwe schooljaar, wat voor dit segment een veel logischer 'startmoment' is.

Herijkt procesplan; samen met maatschappelijk partners

De nieuwe 'deadline' van 1 januari 2022 leidt ertoe dat het oorspronkelijke procesplan moet worden aangepast. Naast de nieuwe deadlines komen in het plan de basisprincipes voor de inkoop (zie kader bovenaan). Met de extra voorbereidingstijd is er bovendien voldoende ruimte voor de dialoog met maatschappelijke partners. Immers, net als bij de transitie vinden de gemeenten het ook bij de transformatie belangrijk om in (goed) gesprek te zijn en blijven met maatschappelijke partners. 'Transformeren doen we samen', is de gedachte. Fases 1 en 2 worden daarom ook wel 'dialoofases' genoemd.

5 basisprincipes voor het inkoopproces

Naast de 'deadline' van 1 januari 2022 bepalen de gemeenten een 5-tal basisprincipes voor het te volgen inkoopproces:

- 1 Gemeenten nemen de regie
- 2 Zorgvuldigheid staat voorop
- 3 Samen met partners
- 4 Urgentiebesef
- 5 Ingangsdatum 1 januari 2022

Proces tot 1 januari 2022

Reeds afgerond in 2017 en 2018

Fase 0

Vaststellen visie en kaders

september – december 2020

Fase 1

Herijken aanpak, benodigde besluiten nemen, dialoog

In deze fase gaat het onder meer om een herijking van de procesaanpak tot 1 januari 2022 en het bepalen van de inhoudelijke en financiële uitgangspunten voor de vernieuwde inkoop. Deze fase bestaat daarnaast uit diverse gespreksmomenten (dialoog) met zorgaanbieders en de communicatie met relevante stakeholders (zoals gemeenteraden). Verder nemen de gemeenten de benodigde besluiten om de huidige contracten met zorgaanbieders nog 1 jaar te verlengen (Inkoop 2021).

Nog 1 keer Open House ('Inkoop 2021')

Om op 1 januari 2022 de nieuwe contracten met Jeugdhulp-, Wmo- en Beschermd Wonen aanbieders te laten ingaan, moeten de nog lopende contracten nog 1 keer worden verlengd. Deze lopen immers op 31 december 2020 van rechtswege af. Daarom vindt eind 2020 nog 1 keer een Open House aanbesteding plaats; de 'Inkoop 2021'. De verlengde contracten krijgen als maximale einddatum: 31 december 2021.

Gesprekstafels, workshops, kennissessies

De ingevoegde 'dialoofase' (fase 1 en 2) houdt in dat tot aan 1 april 2021 verschillende dialoogsessies op de agenda staan. Van (digitale) gesprekstafels tot workshops, kennissessies en webinars. De ene keer zijn de sessies voor alle zorgaanbieders van Jeugdhulp, Wmo en/of Beschermd Wonen. De andere keer voor alleen de aanbieders van een bepaald segment. Aan bod komen overkoepelende thema's, zoals samenwerking. Maar ook thema's en vragen die alleen binnen een bepaald segment spelen. De activiteiten worden aangekondigd op de www.sociaaldomeinachterhoek.nl en in de Inkoop-nieuwsbrief (aanmelden kan via communicatie@sociaaldomeinachterhoek.nl). De terugkoppeling is steeds via de website terug te vinden.



Proces tot 1 januari 2022 (vervolg)

januari – maart 2021

Fase 2

Dialoog, uitwerken selectieleidraden

In deze fase mondt de dialoog uit in uitgewerkte selectieleidraden (documenten voor de inkoop). Medio maart 2021 stellen de Achterhoekse colleges van Burgemeester en Wethouders de selectie- en gunningsleidraden vast. De beoogde publicatiedatum (openstelling) van de aanbesteding Jeugdhulp, Wmo en Beschermd Wonen is 1 april 2021. Vanaf dat moment stopt de dialoog. Dit is conform de regels van een aanbesteding.

april – september 2021

Fase 3

Uitvoeren aanbesteding

Van 1 april tot medio september 2021 vindt de daadwerkelijke aanbesteding plaats (inschrijving, beoordeling, voorlopige gunning, etc.). De beoogde gunningsdatum is (uiterlijk) 1 oktober 2021.

oktober – december 2021

Fase 4

Implementatie

Van 1 oktober tot eind december 2021 is de implementatiefase. De Achterhoekse gemeenten en de nieuw gecontracteerde zorgaanbieders hebben dus 3 maanden implementatietijd. Dit is conform de Norm van Opdrachtgeverschap. In deze fase vindt het gesprek (dialoog) plaats met de nieuwe zorgaanbieders over de implementatie naar 1 januari 2022.

1 januari 2022

Fase 5

Start nieuwe contracten

Op 1 januari 2022 gaan de nieuwe contracten en nieuwe werkwijze in. De dialoog tussen de Achterhoekse gemeenten en gecontracteerde zorgaanbieders krijgt een vervolg. Het gaat in deze fase vooral over de uitvoering, verdere optimalisering en transformatieontwikkelingen.

Doelstellingen van de aanbesteding

Ter voorbereiding op de aanbesteding formuleren de Achterhoekse gemeenten 6 hoofddoelstellingen voor de aanbesteding. De doelstellingen zijn afgeleid uit de vastgestelde visie(s) en houden rekening met de basisprincipes van het inkoopproces (zie kader op pagina 1). Ze luiden als volgt:

- 1 De inzet van zorg en ondersteuning is tijdig, gericht op een passend, duurzaam resultaat in een zo veilige en zoveel mogelijk vertrouwde omgeving.
- 2 De inzet van zorg en ondersteuning is gericht op het verbeteren van de beleving dat je leven zinvol is. We redeneren vanuit positieve gezondheid.
- 3 De inwoner participeert maximaal naar vermogen in de samenleving.
- 4 Ondersteuning is flexibel, gericht op samenwerking en ambulantisering. Waar mogelijk schalen we (zo snel mogelijk) op of af. Indien mogelijk naar het voorliggend veld.
- 5 Inwoners zijn tevreden over de ondersteuning die ze van de zorgaanbieder ontvangen.
- 6 Partners in de keten van zorg en ondersteuning zijn tevreden over elkaars bijdrage aan de transformatie.

Kenmerken van de Achterhoekse aanbesteding

Duidelijke rolverdeling

De gemeenten in de Achterhoek vinden het belangrijk om helder te zijn over ieders rol en de mate van participatie. De rol van zorgaanbieders is die van **meedenken, meepraten, meedoen en mee-adviseren**. De rol van gemeenteraden en andere relevante stakeholders (zoals de Sociale Raden) is die van meeweten, meedenken en mee-adviseren. De uiteindelijke bevoegdheid voor de besluitvorming ligt bij de colleges van Burgemeester en Wethouders. Waar lokaal van toepassing vragen de colleges de gemeenteraden om instemming.

*Zorgaanbieders
hebben de rol van
meedenken, meepraten,
meedoen en mee-
adviseren*



*We betrekken
(het perspectief van)
cliënten en
samenwerkingspartners
bij de aanbesteding*

Perspectief van cliënten en samenwerkingspartners

De Achterhoekse gemeenten vinden het ook belangrijk om in de aanbesteding het perspectief van cliënten, inwoners en samenwerkingspartners te betrekken. Het streven is zagezegd een meer maatschappelijke aanbesteding.

Pilots in Doetinchem en eigen traject Oude IJsselstreek

In de laatste Open House aanbesteding (dus de 'Inkoop 2021') nemen de Achterhoekse gemeenten de mogelijkheid op om in 2020 en 2021 pilots uit te voeren. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan het voornemen van de gemeente Doetinchem om een inhoudelijke en financiële versnelling te creëren, vooruitlopend op de nieuwe situatie per 1 januari 2022. De pilots in Doetinchem gaan in 2021 van start. De gemeente Oude IJsselstreek maakt van de mogelijkheid gebruik om een eigen (inkoop)traject voor de ambulante Jeugdhulp en Wmo vorm te geven. De uitkomsten en leereffecten van de verschillende pilots en het traject van Oude IJsselstreek worden meegenomen in de Inkoop 2022.

Aanbesteding Hulp bij het Huishouden

De inkoop van Hulp bij het Huishouden is en blijft een eigenstandig traject binnen de Achterhoekse gemeenten. Alleen de 5 gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Oost Gelre en Winterswijk besteden Hulp bij het Huishouden gezamenlijk aan. Zowel inhoudelijk als financieel zijn zij hiervoor gezamenlijk verantwoordelijk, de andere Achterhoekse gemeenten zijn vanzelfsprekend zelf verantwoordelijk.

Percelen en (sub)segmenten

Het voornemen in de Achterhoek is om 1 aanbesteding uit te voeren, met 3 percelen: Jeugdhulp, Wmo en Beschermd Wonen. Elk perceel bevat meerdere segmenten en vaak ook subsegmenten.

Inkoopsegmenten Jeugdhulp

De segmenten voor Jeugdhulp zijn reeds eind november 2020 bekend. De gemeenten spreken af dat als ook de Wmo-segmenten bekend zijn, de definitieve vaststelling van de Jeugdhulp-segmentering volgt. Het is immers van belang dat de segmentering van Jeugdhulp, Wmo en Beschermd Wonen goed op elkaar aansluiten. Dus een soepele overgang van 18- naar 18+.

De Jeugdhulp-segmenten zijn als volgt:

- 1. Integrale Ambulante Jeugdhulp:** Deze jeugdhulp wordt ambulant ingezet om de eigen kracht en mogelijkheden van de jeugdige en zijn/haar gezin te vergroten. Jeugdigen of hun ouders hebben ondersteuning nodig omdat ze op 1 of meerdere leefgebieden achterlopen. Of omdat ze een ontwikkeltaak hebben of omdat (enige) bijsturing gewenst is. Ook kan het noodzakelijk zijn om bepaalde taken van hen over te nemen. Tot de doelgroep behoren daarnaast jeugdigen met een hoge hulpbehoefte en veiligheidsrisico's voor zichzelf of hun omgeving.
- 2. Gezins- en Woonvormen:** Tot dit segment behoren verschillende vormen van verblijf, onder te verdelen in gezinsvormen (pleegzorg, gezinshuizen) en woonvormen (verblijf groep, wonen gericht op zelfstandigheid). De maatwerkdiensten worden ingezet als de thuissituatie (tijdelijk) geen veilige of passende woonomgeving meer vormt voor een kind/jongere. Een alternatieve, passende woonvorm fungeert zo lang als nodig als 'thuis'. Het segment Gezins- en Woonvormen is gericht op het stimuleren van nieuwe vormen van verblijf voor jeugdigen.
- 3. Hoog Complex Weinig Voorkomend Met Verblijf:** Tot de doelgroep behoren jeugdigen met complexe eigen problematiek die te maken hebben met ernstig tekortschietend ouderschap (vaak als gevolg van complexe problematiek bij ouders). Deze combinatie zorgt voor grote onvoorspelbaarheid in de noodzakelijke hulpverlening. Voorheen heette dit segment: Hoog Specialistische Jeugdhulp (zie kader op de volgende pagina).
- 4. Dyslexiezorg:** Diagnostiek en/of behandeling van lees- en spellingsproblemen bij kinderen met ernstige enkelvoudige dyslexie.
- 5. Ziekenhuiszorg:** Qua omvang gaat het om een zeer beperkt contract met zeer specifieke eigenschappen. Hiervoor doorlopen de Achterhoekse gemeenten een apart inkooptraject.

Het segment **Crisis zorg** wordt ondergebracht bij de eerste 3 segmenten: Integrale Ambulante Jeugdhulp, Gezins- en Woonvormen, Hoog Complex Weinig Voorkomend Met Verblijf.



De eerste 3 Jeugdhulp-segmenten kennen ook subsegmenten:

<i>Integrale Ambulante Jeugdhulp</i>	<ul style="list-style-type: none">- Persoonlijke Verzorging- Ondersteuning- Behandeling- Ambulante Spoedhulp
<i>Gezins- en Woonvormen</i>	<ul style="list-style-type: none">- Wonen gericht op zelfstandigheid- Verblijf Groep- Gezinshuiszorg- Pleegzorg
<i>Hoog Complex Weinig Voorkomend Met Verblijf</i>	<ul style="list-style-type: none">- Jeugdzorgplus- Verblijf Complex- GGZ Crisiszorg

Inkoopsegmenten Wmo en Beschermd Wonen

De inkoopsegmenten Wmo zijn in februari 2021 bekend en worden dan ook vastgesteld in de 8 Achterhoekse Colleges van Burgemeester en Wethouders. In maart 2021 volgt de nadere uitwerking van deze (sub)segmenten. De uitwerking gebeurt in nauwe samenwerking met zorgaanbieders.

De Wmo-segmenten zijn als volgt:

1. Wmo Integrale Ondersteuning: Dit segment is gericht op het ondersteunen van de zelfredzaamheid en de participatie van inwoners vanaf 18 jaar:

Tot de doelgroep behoren inwoners met een beperking of met (chronische) psychische of psychosociale problemen. Voor deze inwoners blijken voorliggende en algemene voorzieningen niet voldoende passend te zijn. Het uitgangspunt is om deze inwoners zoveel mogelijk te ondersteunen in de eigen leefomgeving. De ondersteuning kan zowel individueel als in groepsverband zijn.

2. Wmo Logeren: Dit betreft kortdurend verblijf in een accommodatie van een zorgaanbieder. Het doel is het tijdelijk ontlasten van de mantelzorger en/of de omgeving. Ook voorkomen van ontsporing kan een doel zijn (respijtzorg).

3. Wmo Wonen: Dit segment bestaat uit diverse vormen met diverse mate van ondersteuning en begeleiding.

De inkoopsegmenten Wmo kennen de volgende subsegmenten:

<i>Wmo Integrale Ondersteuning</i>	<ul style="list-style-type: none">- Ontwikkelen- Stabiliseren- Beschermd Thuis- Persoonlijke Verzorging
<i>Wmo Wonen</i>	<ul style="list-style-type: none">- Beschut Wonen (24-uurs begeleiding)- Beschermd Wonen (24-uurs zorg)

De aanbestedingsprocedure

Niet-openbare aanbestedingsprocedure met voorselectie

In plaats van een Open House procedure (waarvoor elke geïnteresseerde zorgaanbieder zich kan inschrijven en wat tot nu toe de gebruikelijke werkwijze is in de Achterhoek) kiezen de Achterhoekse gemeenten voor een zogenoemde 'niet-openbare aanbestedingsprocedure met een voorselectie'. Dit inkoopinstrument past het beste bij de transformatievisie. Bij deze procedure worden zorgaanbieders geselecteerd op basis van inhoudelijke offertes. Vooraf stellen de gemeenten het aantal te contracteren zorgaanbieders vast. Dit betekent dat alleen de X beste zorgaanbieders (X = voorgenomen aantal) een contract krijgen.

'Hoog Specialistisch' wordt 'Hoog Complex'

Het segment Hoog Specialistische Jeugdzorg krijgt bij de finale besluitvorming in februari 2021 een andere naam: Hoog Complex Weinig Voorkomend Met Verblijf. Belangrijker dan de naamswijziging is de inhoudelijke aanscherping van het jeugdhulpsegment. Zo blijken intensieve ambulante trajecten - die aanvankelijk bij dit segment worden ondergebracht - beter te passen bij het segment Integrale Ambulante Jeugdhulp. Het gaat om onder meer intensieve ambulante trajecten volgens een (wetenschappelijk) bewezen methodiek. Het resultaat van deze verschuiving is dat alle ambulante jeugdhulp (van licht tot intensief, met uitzondering van de GGZ Crisiszorg) nu onder het segment Integrale Ambulante Jeugdhulp valt. Tot het segment Hoog Complex Weinig Voorkomend met Verblijf behoren alleen de verblijffuncties. Niet alleen is dit een logischere indeling en wordt zo beter tegemoetgekomen aan de transformatiedoelstellingen 'ontschotting' en 'normalisatie'. Ook past de nieuwe indeling beter bij de landelijke en bovenregionale ontwikkelingen rondom het beschikbaar houden van essentiële jeugdhulpfuncties. En niet onbelangrijk: de aangepaste indeling sluit aan op de uitvoering van de Norm voor Opdrachtgeverschap.

Beschermd Wonen wordt 'Wonen'

Om de samenhang en onderlinge verbinding te versterken, kiezen de Achterhoekse gemeenten ervoor om Wmo en Beschermd Wonen te integreren tot 1 perceel. De dienstverlening die onder Beschermd Wonen valt, wordt ondergebracht in het segment Wmo Wonen. De nieuwe naam van Beschermd Wonen is daarmee 'Wonen'.



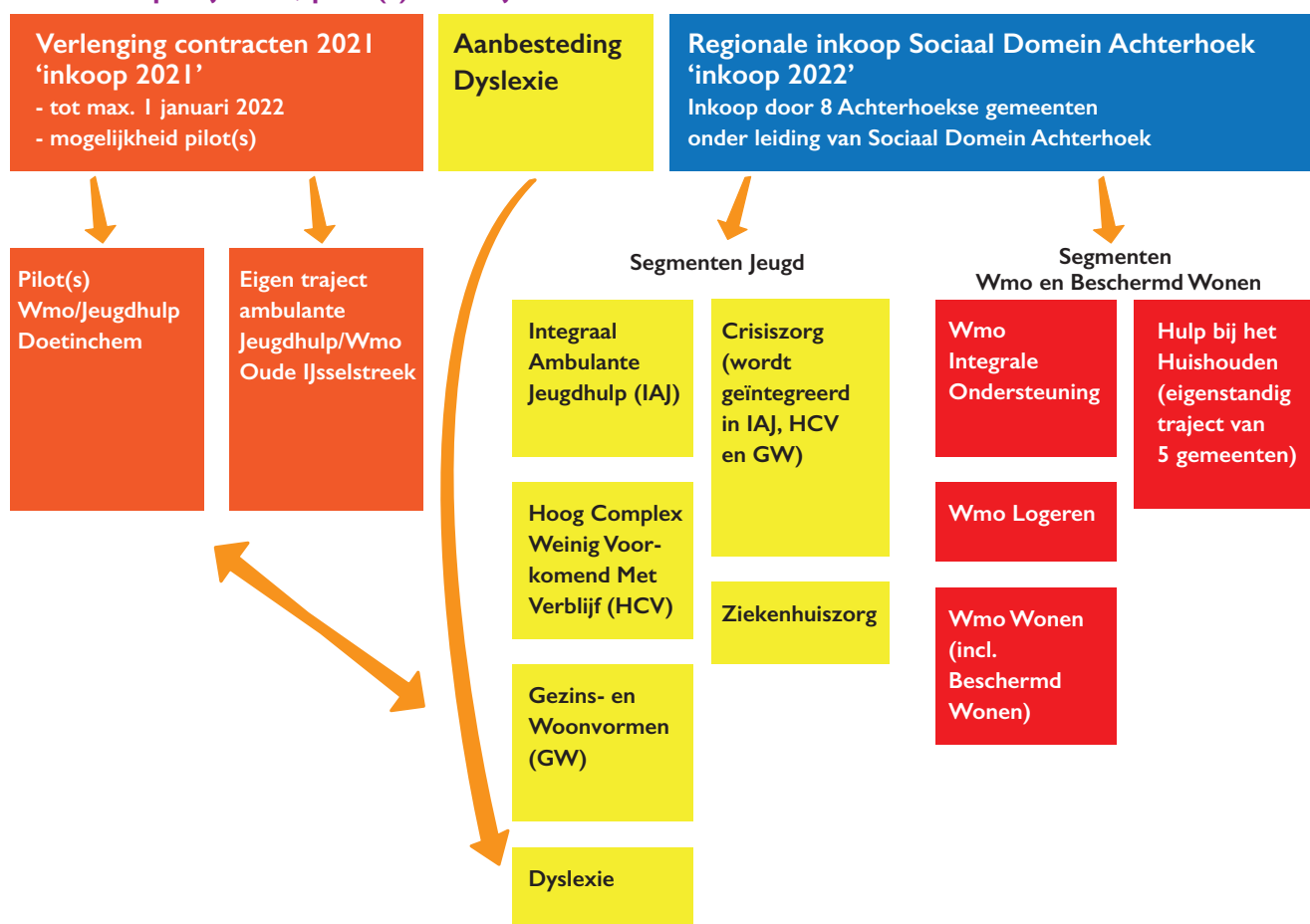
Selectie en gunning

De aanbestedingsfase (fase 3) bestaat grofweg uit 2 onderdelen:

- **Selectiefase:** In deze fase beoordelen de gemeenten zorgaanbieders die zich hebben ingeschreven op hun kennis, deskundigheid en kwaliteit. Hiervoor leveren zorgaanbieders een bekwaamheidsdossier (inclusief behaalde resultaten) in en moeten ze bijpassende referenties aanreiken. Een vooraf bepaald aantal zorgaanbieders gaat door naar de gunningsfase.
- **Gunningsfase:** De geselecteerde zorgaanbieders worden in deze fase beoordeeld op hun vermogen om de inkoopvisie en uitgangspunten naar de praktijk om te zetten. De gemeenten beoordelen de inschrijvingen op een reeks algemene en specifieke minimumeisen én op een aantal criteria omtrent kwaliteit van samenwerking, doorlooptijd en afschaling. Uit deze beoordeling volgt een prioritering. Vervolgens wordt een vooraf bepaald aantal zorgaanbieders geselecteerd en gegund. Oftewel, met deze aanbieders sluiten de 8 Achterhoekse gemeenten een nieuw contract af.

De beoordeling van de inhoudelijke plannen gebeurt door een team van inhoudelijk deskundigen van de Achterhoekse gemeenten, onder leiding van een inkoopspecialist.

Alle inkooptrajecten, pilot(s) en trajecten in 2021



De 'transformatie' van Beschermd Wonen

Op het gebied van Beschermd Wonen vindt komende jaren nog een geheel eigen transformatie plaats. Namelijk de 'doordecentralisatie' van de verantwoordelijkheid voor Beschermd Wonen van de centrumgemeenten naar alle gemeenten.

Een onderdeel hiervan is de invoering van een nieuw, objectief verdeelmodel en het woonplaatsbeginsel. Aanvankelijk is het de bedoeling om dit verdeelmodel per 1 januari 2022 te laten ingaan, maar die deadline wordt niet gehaald. Daarom is de nieuwe datum: 1 januari 2023. De inhoudelijke 'doordecentralisatie' gaat al wel per 1 januari 2022 in, óók in de Achterhoek.

Ter voorbereiding op deze wijzigingen stellen de Achterhoekse gemeenten al in 2018 de 'Regiovisie Opvang & Bescherming' vast en volgt in de zomer van 2019 het besluit over 'de rode lijn'. De rode lijn laat zien waar de lokale verantwoordelijkheid en regionale samenwerking elkaar raken. Zodra deze rode lijn wordt ingevoerd, zijn de huidige voorzieningen wonen omklap en wonen beschermd ambulant een lokale verantwoordelijkheid (dus van elke gemeente afzonderlijk). De voorzieningen wonen beschermd en wonen beschermd blijven een regionale verantwoordelijkheid. Deze laatste 2 voorzieningen zijn onderdeel van de Inkoop 2022.



Nadere uitgangspunten aanbesteding

De uitgangspunten voor de transformatie (zie kader en voor meer toelichting informatieplaat 3 'Waar gaan we naartoe?') gelden vanzelfsprekend ook voor de Inkoop 2022. Specifiek voor de inkoop gelden daarnaast nog enkele aanvullende uitgangspunten:

Langdurige contracten met tussenevaluatie

Het streven naar een langdurig partnerschap krijgt in de Achterhoek vorm door middel van langdurige contracten. Concreet:

1 x 3 jaar en de mogelijkheid om 2 x 2 jaar te verlengen. Dus 7 jaar in totaal. De gedachte is dat voor duurzaam partnerschap een contractduur van 3 jaar de minimale vereiste is. Deze periode geeft zorgaanbieders ruimte om zich in te bedden in de lokale en regionale sociale infrastructuur. Bovendien verminderen de administratieve lasten voor zowel zorgaanbieders als gemeenten, doordat niet ieder jaar een nieuwe aanbesteding

gedaan hoeft te worden. Door 2 verlengingsmogelijkheden in te bouwen, is er tevens voldoende ruimte om tussentijds bij te stellen. Ook is de gedachte dat zorgaanbieders op deze manier voldoende prikkel krijgen om tot innovatie te komen. In 2024 staat een tussenevaluatie gepland. Deze kan ook tot bijstelling leiden.

Zorgaanbieders leveren regionaal

Zorgaanbieders die in aanmerking willen komen voor een nieuw contract binnen de Achterhoekse gemeenten, moeten bereid zijn om in alle gemeenten zorg en/of ondersteuning te leveren. Zorgaanbieders die dit niet kunnen of willen, kunnen toch meedoen aan de aanbesteding. Twee belangrijke selectiecriteria bij de beoordeling van de offertes zijn evenwel:

- 1 De wijze waarop de zorgaanbieder regionale samenwerking kan vormgeven.
- 2 De wijze waarop de zorgaanbieder lokale binding kan aantonen en organiseren.

Dus kan/wil een zorgaanbieder niet regionaal leveren, maar de zorgaanbieder voldoet wel aan de minimumeisen én toont voldoende regionale samenwerking en lokale binding aan? Dan kan deze toch worden gegund. Op deze manier geven de Achterhoekse gemeenten invulling aan de noodzaak van beheersbare werkprocessen en een dekkend zorglandschap in iedere gemeente. En tegelijkertijd aan de wens om de **couleur locale** (kennis en expertise) een plek te geven in de aanbesteding.

Wie mogen inschrijven?

Aan de Inkoop 2022 mogen alle type zorgaanbieders meedoen. Dus zorgaanbieders in alle organisatievormen; van stichting tot Besloten Vennootschap (BV), Vennootschap onder Firma (VoF), zpp'er, combinaties, co-operaties en in hoofd- en onderaannemerschap. Wat telt, is dat iedere inschrijver voldoet aan de minimum kwaliteitseisen (dit geldt ook voor een eventuele onderaannemer).

Bekostigingssystematiek

Een van de uitgangspunten van de transformatie (en daarmee van de Inkoop 2022) is de overgang op een andere manier van bekostiging. Dus niet langer 'prijs maal hoeveelheid' (PXQ). De gemeenten in de Achterhoek zien meer perspectief in de koppeling van de financiering aan de resultaatafspraken met de gecontracteerde zorgaanbieders. Wel benadrukken de gemeenten het belang van een zo eenduidig mogelijke bekostigingssystematiek. Immers, het is zeer realistisch dat zorgaanbieders meerdere soorten dienstverlening leveren uit verschillende segmenten. Het is voor deze zorgaanbieders niet wenselijk dat ze met veel verschillende bekostigingsvarianten te maken krijgen. Overigens is dit voor de administratieve afhandeling bij gemeenten ook niet wenselijk.

Uitgangspunten van de transformatie

- 1 Kantelen naar preventie
- 2 Resultaat zorginzet staat voorop
- 3 Duidelijke rolverdeling: partnerschap, opdrachtgever en opdrachtnemer
- 4 Andere manier van sturen: monitoring van resultaten/prestaties en maatschappelijke effecten
- 5 Andere manier van contractering
- 6 Andere manier van bekostiging: financiering is gekoppeld aan resultaatafspraken

Notities met uitgangspunten regionale inkoop

Eind november 2020 verschijnt de notitie 'Uitgangspunten regionale inkoop Jeugdhulp, Wmo begeleiding en Beschermd Wonen'. In februari 2021 komt daar de notitie 'Vervoluitwerking regionale inkoop Jeugdhulp, Wmo begeleiding en Beschermd Wonen' bij. Deze notities zijn ook wel te zien als hét integrale kader met uitgangspunten, als vertaling van de regionale visie(s). Het gaat allereerst om de uitgangspunten van de transformatie. En daarnaast om de verdere uitwerking van de regionale visie(s) in inhoudelijke uitgangspunten voor de inkoop van Jeugdhulp, Wmo en Beschermd Wonen. Ook de segmenten en bekostigingsvoorstellen voor Jeugdhulp, Wmo en Beschermd Wonen komen in de notities aan bod. Met deze notities zet de Achterhoek een belangrijke stap op weg naar de nieuwe inkoop van Jeugdhulp, Wmo en Beschermd Wonen per 1 januari 2022.



Inhoudelijke context

Bij de bepaling van de meest geschikte bekostigingsvariant houden de gemeenten rekening met de regionale visies (zie kader aan het einde van deze informatieplaat) en uitgangspunten. Maar ook met de inhoudelijke context:

- Er is lokaal (binnen elke gemeente) een breed en toegankelijk voorliggend veld van algemene voorzieningen en informele zorg en ondersteuning. In iedere gemeente is zagezegd sprake van een brede en sterke sociale basis.
- Iedere gemeente beschikt over een stringente toegang tot de maatwerkdiensten Jeugdhulp en Wmo.
- De gemeenten willen bij hun aanbieders sturen op het behalen van resultaten en tegelijkertijd de kosten beheersen.

Lumpsum en populatiebekostiging

Op basis van een uitgebreide beoordeling van alle voor- en nadelen van verschillende bekostigingsvarianten, gaat de voorkeur in de Achterhoek uit naar:

- **Lumpsum-financiering:** Vooral passend als de samenwerking tussen aanbieders moet worden gestimuleerd. Of als aanbieders moeten worden uitgedaagd om tot nieuwe innovatieve diensten te komen.
- **Populatiebekostiging:** Vooral passend als aanbieders gezamenlijk verantwoordelijk worden gemaakt voor het te behalen resultaat voor een bepaalde doelgroep.

Bekostiging Jeugdhulp

Voor de bekostiging van de Jeugdhulp zijn de denkrichtingen al in november 2020 bekend. In februari 2021 volgt de definitieve vaststelling door de Achterhoekse Colleges van Burgemeester en Wethouders. Wel maken de Colleges een voorbehoud voor de volledige financiële doorrekening van de gekozen bekostigingsvarianten. Deze doorrekening ligt begin maart 2021 voor in de 8 Achterhoekse Colleges.

Segment	Bekostigingsvariant
1. Integrale Ambulante Jeugdhulp	Lumpsum-financiering
2. Gezins- en Woonvormen	In beginsel Lumpsum-financiering (De kans bestaat dat bij Gezins- en Woonvormen sprake is van onvoldoende aanbod. De oplossing wordt nog onderzocht)
3. Hoog Complex Weinig Voorkomend Met Verblijf	Lumpsum-financiering
4. Dyslexiezorg	Populatiebekostiging

Bekostiging Wmo (inclusief Beschermd Wonen)

De keuze van bekostigingsvariant voor de Wmo (inclusief Beschermd Wonen) staat niet op zichzelf. Bij het bepalen van de meest geschikte wijze van bekostiging houden de Achterhoekse gemeenten sterk rekening met de denkrichtingen bij de Jeugdhulp. In februari 2021 geven de 8 Achterhoekse Colleges van Burgemeester en Wethouders akkoord op de bekostigingsvoorstellen voor de Wmo. Al geldt wel het voorbehoud dat de bekostiging pas definitief is als de Colleges ook akkoord zijn gegaan met de financiële doorrekening en de verdere uitwerking van de (sub)segmenten. Deze punten staan begin maart 2021 op de Collegeagenda.

Segment	Bekostigingsvariant
Wmo integrale ondersteuning - Ontwikkelen - Stabiliseren - Beschermd Thuis - Persoonlijke Verzorging	Lumpsum-financiering PxQ op basis van een indicatie per cliënt
Wmo Logeren	PxQ op basis van een indicatie per cliënt
Wmo Wonen - Beschut Wonen (24-uurs begeleiding) - Beschermd Wonen (24-uurs zorg)	Lumpsum-financiering



Hoe verder?

Aan het begin van deze Infoplaat staan de fases van het aanbestedingsproces in de Achterhoek genoemd. Meer specifiek horen hier de onderstaande deadlines bij. Oftewel, in de komende tijd (tot 1 januari 2022) staat het volgende op de kalender:

- Tot uiterlijk 1 april 2021 voeren de Achterhoekse gemeenten en maatschappelijke partners met elkaar de dialoog (gesprekstafels, webinars, kennissessies, etc.), ter voorbereiding op de inkoopdocumenten (selectieleidraden).
- Op 24 november 2020 nemen de Achterhoekse Colleges van Burgemeester en Wethouders de 1e besluiten over de uitgangspunten van de Inkoop 2022. Ook wordt de notitie 'Uitgangspunten regionale inkoop Jeugdhulp, Wmo begeleiding en Beschermd Wonen' vastgesteld.
- Regionale werkgroepen (van gemeenten) werken de inkoopsegmenten en bekostigingsvoorstellen nader uit. Begin februari 2021 komen deze voorstellen ter vaststelling in de Colleges van Burgemeester en Wethouders. Dan stellen de Colleges ook de notitie 'Vervolguiterwerking regionale inkoop Jeugdhulp, Wmo begeleiding en Beschermd Wonen' vast.
- Begin maart 2021 beslissen de Colleges van Burgemeester en Wethouders over de financiële doorrekeningen van de bekostigingsvarianten. Ook worden dan de laatste inhoudelijke punten op de i gezet. Uiterlijk eind maart 2021 stellen de Achterhoekse Colleges van Burgemeester en Wethouders de inkoopdocumenten vast.
- Uiterlijk 1 april 2021 worden de inkoopdocumenten gepubliceerd. Vanaf dan is de aanbesteding officieel van start.
- De beoogde gunning is (uiterlijk) 1 oktober 2021. Daarna gaan gemeenten en nieuw gecontracteerde zorgaanbieders aan de slag met de implementatie.
- Op 1 januari 2022 gaan de nieuwe contracten in (de contracten voor dyslexie al op 1 augustus 2021).

Meer weten of vragen?

- Op de www.sociaaldomeinachterhoek.nl/zorgaanbieders zijn speciale themapagina's ingericht met nieuws, achtergrondinformatie, veel gestelde vragen en de belangrijkste documenten over de inkoop 2022.
- Volg het nieuws via de nieuwsbrief 'Inkoop Jeugdhulp, Wmo en Beschermd Wonen 2022' (aanmelden kan via communicatie@sociaaldomeinachterhoek.nl).
- Stel uw vraag via inkoop@sociaaldomeinachterhoek.nl. Let op! Zodra de aanbesteding loopt is het alleen nog mogelijk om via Negometrix vragen te stellen. Vragen die op een andere manier binnenkomen, worden niet beantwoord.

Meer weten over de visie en vastgestelde kaders?

Klik op de titels hieronder om de verschillende documenten te bekijken:

- 'Regionale visie op het sociaal domein Achterhoek' (2017)
- 'Visie op inkoop' (2018)
- 'Transformatieplan Jeugdzorg 2018-2022' (2018)
- 'Regiovisie Opvang en Bescherming' (2018)
- 'Beleidskader Volksgezondheid'
- 'Preventie Akkoord Achterhoek 2020-2030' (2019)
- 'Notitie uitgangspunten regionale inkoop Jeugdhulp, Wmo begeleiding en Beschermd wonen' (november 2020)
- 'Notitie vervolguiterwerking regionale inkoop Jeugdhulp, Wmo begeleiding en Beschermd Wonen' (februari 2021)

Het sociaal domein Achterhoek is de Achterhoekse samenwerking op het gebied van Wmo en Jeugdhulp. Het doel: samen efficiënter en effectiever de transitie aanpakken. Deelnemers aan het sociaal domein Achterhoek zijn de 8 gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Montferland, Oude IJsselstreek, Oost Gelre en Winterswijk.

Meer weten? Kijk op www.sociaaldomeinachterhoek.nl